

Znak: ZGK-ZP.271.1.1.2015

Dotyczy: **zamówienia publicznego p.n. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z cmentarzy komunalnych w Gminie Podegrodzie”.**

W związku z zapytaniem Wykonawcy w sprawie wyjaśnienia treści specyfikacji na „*Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z cmentarzy komunalnych w Gminie Podegrodzie*” Gmina Podegrodzie - Zakład Gospodarki Komunalnej w Podegrodziu działając w oparciu o art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.) udziela odpowiedzi oraz stosownie do art. 38 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy, Zamawiający przed upływem terminu składania ofert, dokonuje zmian treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, o których mowa poniżej.

PYTANIE 1:

Przedmiotem zamówienia wg pkt. 3.3 SIWZ jest wywóz odpadów o kodzie 20 02 03. Odpady o tym kodzie będą unieszkodliwiane przez instalację regionalną przyjmującą zmieszane odpady komunalne. Tymczasem w punkcie 5.1d oraz w punkcie 6.1.5) SIWZ Zamawiający wymaga przedstawienia umów zawartych z podmiotami prowadzącymi instalacje regionalne lub zastępcze przetwarzające zmieszane odpady komunalne, pozostałości z sortowania odpadów oraz odpadów zielonych. Ponieważ przedmiotem zamówienia są odpady o kodzie 20 02 03 – inne odpady nieulegające biodegradacji, a Zamawiający nie przewiduje wywozu odpadów ulegających biodegradacji wnioskujemy o wykreślenie z SIWZ słów: „oraz odpadów zielonych”.

Ponadto Zamawiający stosownie do art. 181 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.) informuje o otrzymaniu informacji o niezgodnej z przepisami ustawy czynności podjętej przez Zamawiającego wraz z wnioskiem o zmianę treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia. Treść zawiadomienia i wniosku poniżej:

W oparciu o treść art. 181 ust 1 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2013, poz. 907 ze zm.) informuję o podjęciu przez Zamawiającego czynności naruszających przepisy Ustawy Prawo zamówień publicznych, a polegających na:

- art. 91 ust 2 poprzez wskazanie jako jednego z kryterium oceny ofert odległości miejsca wytwarzania odpadów do miejsca ich zagospodarowania,
- art. 7 ust 1 poprzez ustalenie kryteriów oceny ofert w sposób naruszający zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

W rozdziale XIII SIWZ przedmiotowego postępowania Zamawiający wskazał, iż kryteriami oceny ofert są: a) cena ofertowa – 95% oraz b) odległość- 5%. Jak wyjaśnia Zamawiający przez odległość rozumiana jest: "Ilość kilometrów od miejsca wytwarzania odpadów Gmina Podegrodzie (na potrzeby przygotowania ofert należy przyjąć adres Urzędu Gminy Podegrodzie: Podegrodzie 248, 33 – 386 Podegrodzie) do miejsca ich zagospodarowania. Jako punkt docelowy należy przyjąć najbliższe miejsce zagospodarowania odpadów, wg wyboru Wykonawcy, od miejsca wskazanego w zdaniu poprzedzającym".

Wykonawca stoi na stanowisku, iż taki sposób sformułowania kryteriów oceny ofert w sposób bezprawny faworyzuje podmioty prowadzące regionalne instalacje przetwarzania odpadów. Jak wskazała Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 10 lipca 2013 r., sygn. akt: KIO 1534/13:

„Zasada bliskości nie może być rozumiana, jako fizyczna odległość (ilość kilometrów) instalacji od miejsca wytwarzania odpadów, co prowadziłoby do naruszenia konkurencyjności w postępowaniach o udzielenie zamówienia - dawałoby bowiem to, z jednej strony monopol administratorowi danej instalacji na dyktowanie wysokich cen potencjalnym oferentom, w związku z kosztem zagospodarowania odpadów, a z drugiej strony, taki administrator miałby możliwość uczestniczenia w postępowaniu jako oferent, co mogłoby mu kreować uprzywilejowaną pozycję. Wskazane okoliczności naruszałyby uczciwą konkurencję i pozostawałyby w sprzeczności z przepisami prawa zamówień publicznych. Tym samym, złożenie oferty przez takiego wykonawcę (administratora czy właściciela instalacji) mogłoby być postrzegane jak o czyn nieuczciwej konkurencji. Izba zwraca uwagę, że tylko w nielicznych wyjątkach odległość mierzona w kilometrach będzie miała rozstrzygające znaczenie. W tym przypadku, odrębności przede wszystkim dotyczą komunalnych osadów ściekowych oraz unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych (art. 20 ust. 5 i 6 ustawy z 2012 r. o odpadach)”

Wobec faktu, iż przedmiotem niniejszego postępowania są odpady o kodzie "20 02 03 -inne odpady nie ulegające biodegradacji" ustalenie kryterium odległości ustalonej w kilometrach nie znajduje żadnego uzasadnienia, a prowadzi w konsekwencji do niczym nieuzasadnionego zwiększenia szans podmiotu zarządzającego regionalną instalacją przetwarzania odpadów względem innych wykonawców.

Biorąc pod uwagę powyżej przedstawioną argumentację Wykonawca wnosi o dokonanie zmiany treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, a to kryteriów oceny ofert na mające bezpośredni związek z przedmiotem zamówienia i nie naruszające zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Jednocześnie Wykonawca wnosi o dokonanie zmiany SIWZ również w zakresie Rozdziału V SIWZ "Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków", a to pkt 5.1. ppkt d poprzez jego wykreślenie i wskazanie konieczności przedstawienia tam wskazanych umów w momencie ewentualnego zawarcia umowy z Zamawiającym. Wykonawca zwraca uwagę, iż stosownie do dyspozycji art. 91 ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma przeszkód, aby wykonawca wylegitymował się faktem posiadania stosownej umowy na etapie zawierania umowy z Zamawiającym, albowiem ustawowo zagwarantowana została pewność zawarcia przez niego stosownego kontraktu z regionalną instalacją przetwarzania odpadów komunalnych. Taka zmiana SIWZ spowoduje również, iż żądania Zamawiającego w zakresie dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu staną się zgodne z treścią art. 25 ust 1 Ustawy Prawo zamówień publicznych.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający uznaje zasadność przekazanych informacji i zmienia zapisy w SIWZ:

1) ust. 3.3 SIWZ zdanie trzecie otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„Odpady należy przekazać do instalacji odzysku i unieszkodliwiania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 i 18 ustawy oraz zasadą bliskości, o której mowa w art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn.zm.)”.

2) ust. 3.3 SIWZ zdanie czwarte otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„Usługi określone w ust. 3.3. zdanie pierwsze Wykonawca zobowiązany jest wykonać w terminie do 3 dni od zgłoszenia telefonicznego”.

3) zapis ust. 5.1. pkt. 1) lit. d) SIWZ zostaje usunięty.

4) zapis ust. 6.1. pkt. 5) SIWZ zostaje usunięty.

5) ust. 13 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„13.1. Przy wyborze oferty Zamawiający będzie się kierował następującymi kryteriami i ich znaczeniem:

a) cena ofertowa – 97%

b) szybkość reagowania - 3%, przy czym:

- **nie później niż 1 dzień od zgłoszenia telefonicznego – 3 pkt.**
- **nie później niż 2 dni od zgłoszenia telefonicznego – 2 pkt.**
- **nie później niż 3 dni od zgłoszenia telefonicznego – 1 pkt.**

13.2. Cena oferty zostanie przeliczona na wartości punktowe.

13.3. Ocena punktowa kryterium zostanie dokonana zgodnie z formułami:

$$\text{ilość punktów dla kryterium ceny oferty} = \frac{\text{najniższa cena brutto}}{\text{z rozpatrywanych ofert}} \times \frac{\text{cena brutto}}{\text{oferty rozpatrywanej}} \times 97 \text{ pkt}$$

Przez „cenę” Zamawiający rozumie koszt wykonania całego zamówienia z podatkiem VAT wskazany przez Wykonawcę w ofercie – obejmujący cały przedmiot zamówienia.

$$\text{ilość punktów dla kryterium szybkość reagowania oferty} = \frac{\text{najkrótsza szybkość reagowania}}{\text{z rozpatrywanych ofert}} \times \frac{\text{szybkość reagowania}}{\text{oferty rozpatrywanej}} \times 3 \text{ pkt}$$

Przez „szybkość reagowania” Zamawiający rozumie liczbę dni licząc od dnia zgłoszenia telefonicznego przedstawiciela Zamawiającego do dnia wykonania usługi wywozu odpadów z cmentarza przez Wykonawcę.

13.4. **Wykonanie zamówienia zostanie powierzone Wykonawcy, którego oferta otrzyma największą łączną sumę punktów.**”.

6) w ust. 15.5 SIWZ zostaje dodana lit. d):

„d) umowę lub umowy zawarte z instalacją odzysku i unieszkodliwienia, do której zostaną przekazane odebrane odpady komunalne z cmentarzy komunalnych z terenu Gminy Podegrodzie”.

7) w załączniku nr 7 projekt umowy § 1 ust. 2 lit. a) zdanie trzecie otrzymuje nowe brzmienie:

„Odpady należy przekazać do instalacji odzysku i unieszkodliwienia, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 i 18 oraz zgodnie z zasadą bliskości, o której mowa w art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.)”.

8) w załączniku nr 7 projekt umowy § 1 ust. 2 lit. b) zdanie drugie otrzymuje nowe brzmienie:

„Usługi określone w § 1 ust. 2 pkt a) Wykonawca zobowiązany jest wykonać w terminie do (od 1 do 3 dni – w zależności od treści oferty) dni od zgłoszenia telefonicznego”.

9) w załączniku nr 7 projekt umowy § 2 ust. 3 otrzymuje nowe brzmienie:

„3. Usługi określone w § 1 ust. 2 pkt a) Wykonawca zobowiązany jest wykonać w terminie do (od 1 do 3 dni – w zależności od treści oferty) od zgłoszenia telefonicznego – zgodnie ze złożoną ofertą”.

10) w załączniku nr 7 projekt umowy § 5 ust.1 lit. a) otrzymuje nowe brzmienie:

„do przekazywania odpadów do instalacji odzysku i unieszkodliwienia zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 i 18 oraz zgodnie z zasadą bliskości, o której mowa w art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.), a także do

przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn.zm), jak również obowiązujących Planów Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego.

Wywóz dotyczy w szczególności odpadów o kodzie 20 02 03 - inne odpady nie ulegające biodegradacji, z zastrzeżeniem postanowień § 8 ust. 5 i 6 niniejszej umowy”.

11) w załączniku nr 7 projekt umowy § 13 ust. 2 lit. a) otrzymuje nowe brzmienie:

„a) 1% wynagrodzenia brutto określonego w §9 ust. 3 za każdy dzień opóźnienia w wykonaniu przedmiotu umowy powyżej ilości dni – zgodnie ze złożoną ofertą od zgłoszenia telefonicznego zgodnie z §2 ust. 3,”

12) w załączniku nr 1 formularz ofertowy pkt. 2 otrzymuje nowe brzmienie:

„2. Oferujemy wykonywanie usługi w terminie dnia/dni od zgłoszenia telefonicznego zgłoszenia”.

W związku z powyższym zmieniają się również zapisy SIWZ:

1) pkt. 8.4 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„W powyższym przypadku (pkt 8.3) kwota wymaganego wadium musi znajdować się na koncie Zamawiającego najpóźniej w dniu **04.02.2015 r.** o godz. **9⁰⁰**”.

2) pkt. 9.1 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„9.1 Termin związania ofertą wynosi **30 dni** i rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert tj. od dnia **04.02.2014 r.**”

3) pkt. 11.1 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„11.1 Ofertę należy złożyć w **Sali Obsługi Klienta Urzędu Gminy Podegrodzie**, w terminie do dnia **04.02.2014 r.**, do godziny **9⁰⁰**

4) pkt. 11.3 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„11.3 Oferta złożona po terminie tj. dnia **04.02.2014 r.** po godzinie **9⁰⁰** zostanie zwrócona Wykonawcy niezwłocznie bez otwierania.”

5) pkt. 11.4 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„11.4 Ofertę należy złożyć w jednym egzemplarzu w zamkniętej kopercie (opakowaniu), opisaną wg poniższych ustaleń:

- Nazwa i adres Wykonawcy
- Nazwa i adres Zamawiającego – **Gmina Podegrodzie – Zakład Gospodarki Komunalnej, 33-386 Podegrodzie 248**
- **Oferta na Przetarg – „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z cmentarzy komunalnych w Gminie Podegrodzie”**
- **„UWAGA: nie otwierać przed 04.02.2015 r. godziną 9¹⁵**

Konsekwencje złożenia oferty niezgodnie z w/w opisem ponosi Wykonawca.

6) pkt. 11.11 SIWZ otrzymuje nowe następujące brzmienie:

„11.11 Otwarcie ofert nastąpi w siedzibie **Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Podegrodzie– pokój nr 29** w dniu **04.02.2015 r.** o godzinie **9¹⁵**.

Zamawiający Gmina Podegrodzie – Zakład Gospodarki Komunalnej w Podegrodziu na podstawie art. 38 ust. 4a w zw. z ust. 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), **przedłuża termin składania ofert do 04.02.2015 r.**

Zamawiający Gmina Podegrodzie, stosownie do art. 38 ust. 4a ustawy Prawo zamówień publicznych, z uwagi na okoliczność, iż w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego zmiana

treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamieszcza ogłoszenie o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

W przypadku w/w zmian ma zastosowanie art. 12 a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, ponieważ zmiany są istotne i dotyczą w szczególności określenia przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia oraz mają wpływ na czas niezbędny do przygotowania oferty, a zatem Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny na wprowadzenie zmian we wnioskach lub ofertach, do dnia 04.02.2015 r., godz. 9.00.

Niniejsze pismo jest integralną częścią SIWZ.